

Maakuntavaltuusto

24.11.2025

Aika 08.12.2025 klo 10:00 -

Paikka Kuhmon kaupungintalo, valtuustosali, os. Kainuuntie 82, Kuhmo

Käsitteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajien ja ääntenlaskijoiden valinta	5
3	Kainuun maakuntasuunnitelman 2045, maakuntaohjelman 2026-2029 ja ympäristöselostuksen hyväksyminen	6
4	Talousarvio 2026 ja talous- ja toimintasuunnitelma 2026-2028	12
5	Selvitys vuoden 2024 tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen	17
6	Sidonnaisuuksien ilmoittaminen	21
7	Muut asiat	24

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Päätöksentekijät	Polvinen Mikko	puheenjohtaja
	Sainio Sami	1. vpj
	Saastamoinen Jyri	2. vpj
	Ahonen Esa	jäsen
	Haapalainen Mari	jäsen
	Hankkila Juha	jäsen
	Heikkinen Salla	jäsen
	Heikkinen Tea	jäsen
	Heikkinen Teemu	jäsen
	Hekkala Heikki	jäsen
	Huotari Riikka	jäsen
	Häyrynen Matja	jäsen
	Kahakka Peppiina	jäsen
	Kangasharju Marjo	jäsen
	Karjalainen Anita	jäsen
	Kemppainen Hannu	jäsen
	Kemppainen Tuovi	jäsen
	Keränen Taisto	jäsen
	Kettunen Tuomas	jäsen
	Kilpeläinen Sami	jäsen
	Komulainen Eija	jäsen
	Komulainen Taimi	jäsen
	Korhonen Hannu	jäsen
	Kuvaja Karoliina	jäsen
	Laatikainen Janne	jäsen
	Leinonen Minna	jäsen
	Lukkari Anne	jäsen
	Manner Leena	jäsen
	Niemelä Paavo	jäsen
	Patronen Kaija	jäsen
	Pihlajamaa Sami	jäsen
	Räisänen Aki	jäsen
	Seppänen Riikka	jäsen
	Takalo Teemu	jäsen
	Österberg Venla	jäsen
Muu	Pirkkalainen Riikka	maakuntajohtaja
	Karhu Sari	pöytäkirjanpitäjä
	Karhunen Anna-Riikka	vs. aluekehitysjohtaja
	Schroderus Sanna	suunnittelujohtaja
	Sukuvaara Katja	aluekehityspäällikkö
	Aalto Johannes	viestintä- ja markkinointipäällikkö
	Järvelä Tarja	hallinnon suunnittelija
	Seppänen Sakari	mh:n puh.joht.
	Piirainen Raimo	mh:n 1.vpj
	Lämpsä Jouni	mh:n 2. vpj
	Haapala Toni	mh:n jäsen
	Halonen Auli	mh:n jäsen

Kaartinen Kati	mh:n jäsen
Malinen Arto	mh:n jäsen
Keränen Silja	mh:n jäsen
Rajala Seppo	mh:n jäsen
Rimpiläinen Anni	mh:n jäsen
Seppänen Juhani	mh:n jäsen
Soldatkin Päivi	mh:n jäsen

Maakuntavaltuusto

08.12.2025

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Mvalt 08.12.2025

Kainuun liiton hallintosäännön 12 luvun 76 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä kokoukseen vähintään neljätoista (14) päivää ennen maakuntavaltuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kuntayhtymän verkkosivuilla.

Tämä esityslista on toimitettu 24.11.2025. Lisäksi kokouksesta on ilmoitettu Kainuun liiton verkkosivuilla sekä Kainuun kuntien julkisten kuulutusten ilmoitustauluilla.

Toimitetaan nimenhuuto luettelon mukaan. Siinä todetaan, ketkä Kainuun liiton maakuntavaltuutetut ovat saapuvilla.

Päätösehdotus

Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Maakuntavaltuuston päätös

Maakuntavaltuusto

08.12.2025

2

Pöytäkirjantarkastajien ja ääntenlaskijoiden valinta

Mvalt 08.12.2025

Kainuun liiton hallintosäännön 12 luvun 94 §:n mukaan maakuntavaltuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Tarvittaessa pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla ääntenlaskijoina.

Maakuntavaltuustossa on hyväksytty periaate siitä, että pöytäkirjantarkastus suoritetaan sukunimen mukaan aakkosjärjestyksessä. Tällä kertaa vuorossa ovat Salla Heikkinen ja Tea Heikkinen.

Päätösehdotus

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Salla Heikkinen ja Tea Heikkinen.

Maakuntavaltuuston päätös

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

3

Kainuun maakuntasuunnitelman 2045, maakuntaohjelman 2026-2029 ja ympäristöselostuksen hyväksyminen

Mhall 24.11.2025 § 202

Kokouksessa käsitellään lausuntojen perusteella muokattu ehdotus Kainuun maakuntasuunnitelmaksi 2045, maakuntaohjelmaksi 2026–2029 ja sen ympäristöselostus.

Muokatut asiakirjat ovat asiakohdan liitteinä. Lausuntojen perusteella tehdyt muutokset on muokattu punaisella värillä. Myös lausunnot ja niiden vastineet -asiakirja on kokousaineiston liitteenä.

Taustaa

Maakunnan liiton tehtävänä on laatia maakunnan pitkän aikavälin strategisiin linjauksiin perustuva maakuntaohjelma, jossa tarkennetaan maakunnan aluekehittämiseen liittyviä tavoitteita ja niiden toimeenpanoa.

Maakuntaohjelmaan sisältyy tai sen yhteydessä laaditaan maakunnan älykkään erikoistumisen strategia. Maakuntaohjelman sisällön rakennetta, valmistelua ja aikataulua koskevat määräykset sisältyvät valtioneuvoston asetukseen alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (797/2021, 14§).

Maakuntaohjelma valmistellaan yhteistyössä kuntien, muiden viranomaisten sekä alueiden kehittämiseen osallistuvien yhteisöjen ja järjestöjen sekä muiden tahojen kanssa. Maakunnan alueella toimivien viranomaisten tulee ottaa toiminnassaan huomioon maakuntaohjelma ja edistää sen toteuttamista (Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (756/2021).

Maakuntaohjelmaan kirjattuja tavoitteita ja toimenpiteitä toteutetaan vuosittain tarkennettavalla maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelmalla, jossa linjataan kriittisimmät maakuntaohjelman mukaiset kehittämisen kärjet, tavoitteet ja toimenpiteet. Näitä toteutetaan mm. EU:n rahoitusohjelmien, kansallisin aluekehittämisen ja eri rahastojen varoin sekä edunvalvonnan keinoin. Lisäksi Kainuun maakunta ja valtioneuvosto tarkentavat vuosittain aluekehittämisen

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

keskusteluissa (ALKE) maakuntaohjelman painopisteet ja kriittisimmät ohjelman mukaiset kehittämisen kärjet, joiden toteuttamiseen voidaan sopia yhteisistä toimista.

Valmisteluprosessi

Maakuntahallitus käynnisti Kainuun maakuntasuunnitelman ja -ohjelman laatimisen kokouksessaan 18.3.2024 § 56. Samalla hyväksyttiin laadinnan työsuunnitelma sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS).

Valtioneuvoston aluekehittämispäätös 2024–2027 sekä Petteri Orpon hallituksen aluekehittämisen painopisteet ja tavoitteet on huomioitu suunnitelmaa ja ohjelmaa laadittaessa. Maakuntaohjelman laadinnassa on noudatettu Työ- ja elinkeinoministeriön antamaa ohjeistusta VN/25905/2024-TEM-1.

Maakuntahallitus on käsitellyt työstettävänä olleita maakuntasuunnitelmaa ja -ohjelmaa kokouksissaan 13 kertaa käyden niitä koskevaa, valmistelevaa keskustelua. Maakuntavaltuusto on pitänyt asian tiimoilta kaksi valtuustoseminaaria ja maakuntahallitus yhden iltakoulun. Maakuntavaltuuston ja maakuntahallituksen käsittelyjen ajankohdat löytyvät ympäristöselostuksesta.

Kainuun maakuntasuunnitelma ja -ohjelma on laadittu laajan vuorovaikutteisena prosessina yhteistyössä sidosryhmien kanssa. Ohjelman laatimiseen liittyvä osallistaminen ja kuuleminen on toteutettu OAS:n sekä työohjelman mukaisesti.

Kainuun SOVA-työryhmä (suunnitelmien ja ohjelmien vaikutusten arviointityöryhmä) on kokoontunut useasti maakuntasuunnitelman ja -ohjelman valmistelun aikana ja antanut palautetta ohjelman valmisteluun. Vaikutusten arviointi on ollut kiinteä osa valmisteluprosessia ja sitä on tehty koko ohjelman laadinnan ajan valmistelijoiden ja Kainuun SOVA-työryhmän toimesta. Vaikutusten arviointi (sis. ympäristönäkökohdat) ja ympäristöselostus ovat vaikuttaneet omalta osaltaan maakuntaohjelman sisältöön.

Maakuntahallitus päätti kokouksessaan 8.9.2025 § 150 asettaa maakuntasuunnitelman ja -ohjelman luonnokset sekä ohjelman ympäristöselostuksen julkisesti nähtäville 10.9.-13.10.2025 väliseksi ajaksi ja pyytää niistä lausunnot aluekehittämisen ja ohjelmatyön kannalta keskeisiltä viranomaisilta ja ohjelmaa toteuttavilta keskeisiltä yhteisöiltä SOVA-lain (200/2005) 9 §:n mukaisesti

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

Asiakirjat olivat lausuttavina Lausuntopalvelu.fi -palvelussa. Lausuntokierroksen aikana kuultiin erikseen alueen kuntia.

Maakuntasuunnitelman ja -ohjelman sisältö

Maakuntasuunnitelman vision mukaan vuonna 2045 innovatiivisessa muuttovoiton ja monipaikkaisuuden Kainuussa on vapaus ja mahdollisuudet luonnonläheiseen merkitykselliseen elämään. Kainuulaiset arvot, positiivisuus, koko Kainuun huomioiminen, yhdenvertaisuus ja kestävä kehitys ovat vision ytimessä. Arvojen noudattaminen on vision saavuttamisen ehdoton edellytys.

Maakuntaohjelmaan on sisällytetty suunnitelman mukainen visio vuoteen 2045 ja Kainuun kriittiset menestystekijät pitkällä tähtäimellä. Maakuntaohjelma sisältää myös Kainuun Älykkään erikoistumisen strategian. Maakuntaohjelma jakaantuu kolmeen tavoitteelliseen kehittämisteemaan:

- Osaava ja ilmastoviisas kestävä kasvun ja kansainvälistymisen Kainuu
- Turvallinen, saavutettava ja vetovoimainen Kainuu
- Hyvinvoiva ja tasa-arvoinen Kainuu.

Kehittämisteemat sekä niitä toteuttavat tavoitteet ja toimenpidekokonaisuudet vievät maakuntaa kohti Kainuun 2045 -visiota.

Lausunnot ja niiden vastineet

Nähtävilläolonaikana mielipiteensä asiakirjoihin ja niiden sisältöön jätti 37 tahoa. Lausuntoihin on laadittu vastineet ja annettu palaute on huomioitu ohjelman viimeistelyssä.

Lausunnonantajat kiittävät Kainuun maakuntasuunnitelman 2045 ja Kainuun maakuntaohjelman 2026–2029 luonnosten laadukasta valmistelua, selkeää rakennetta ja asiantuntevaa, eteenpäin katsovaa, otetta.

Lausuntojen mukaan ohjelmassa alueen ja toimintaympäristön haasteet ja mahdollisuudet on hyvin kuvattu. Strategiset tavoitteet ja kehittämisteemat tukevat maakunnan pitkän aikavälin visiota. Kainuun kehittämistyön arvopohja sekä kriittiset menestystekijät ovat hyvin huomioitu. Yhteistyön ja yhteyksien kehittämisen tarve, tasa-arvoinen aluekehittäminen sekä kokonaisturvallisuus nousevat esiin vahvuuksina.

Osaamisen kehittäminen, koulutuksen monipuolistaminen ja osaavan työvoiman saatavuus sekä elinkeinojen vahvistaminen, kansainvälistyminen ja innovaatioekosysteemit saavat laajaa

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

kannatusta. Saavutettavuuden parantaminen, hyvinvointi, kulttuuri, osallisuus sekä ympäristövastuullisuus ja kestävä kehitys nousevat keskeisinä teemoina hyvin esille.

Valmisteluprosessia kiitetään osallistavaksi ja avoimeksi. Sidosryhmien, kuntien, järjestöjen ja nuorten osallistaminen sekä laaja vuoropuhelu nähdään prosessin ja ohjelman vahvuutena. Yhteistyön merkitys korostuu niin aluekehityksessä, koulutuksessa, elinkeinoelämässä kuin hyvinvoinnin edistämisessäkin.

Lausunnoissa korostui tarve konkreettisemmille tavoitteille ja toimenpiteille mm. luonnon monimuotoisuuden turvaamiseksi, ilmastotavoitteiden vahvistamiseksi sekä väestökehityksen ja tasa-arvon haasteiden ratkaisemiseksi. Ohjelman strateginen taso kuitenkin määrittää sen, että ohjelmaan ei sisällytetä kovin yksityiskohtaisia toimenpiteitä, vaan niitä määritellään erillisissä, aihekohtaisissa ohjelmissa ja tiekartoissa.

Ohjelman tavoitteita ja toimenpiteitä on palautteen perusteella tarkennettu mm. luonnon monimuotoisuuden ja ilmastomuutoksen hillinnän suhteen. Hyvinvointi -osiossa liikunta on nostettu omaksi kehittämiskohteekseen. Ohjelmaan kaivattiin myös selkeämpää koulutuksen kehittämistä, elinkeinojen vahvistamista, infrastruktuurin parantamista sekä rahoituksen turvaamista. Monet kunnat korostivat tie-, rata-, lento- ja laajakaistayhteyksien merkitystä koko maakunnan elinvoimalle. Lausunnonantajat painottavat myös yhteistyön ja osallisuuden lisäämistä ohjelman toteutuksessa. Lisäksi feministisen elinvoimapolitiikan vahvistamiseen, segregaaion purkuun ja naisten yrittäjyyden tukemiseen kaivattiin lisää konkretiaa, samoin nuorten sukupuolirakenteen välisen tasapainon saavuttamiseen. Yliopistotasoisien koulutuksen kehittäminen nähtiin haastavana, ja hybridimallit sekä kansainvälisten opiskelijoiden integrointi työelämään kaivattiin vaikuttavampia toimia.

Maakuntaohjelman ympäristöselostukseen kohdennetussa palautteessa korostuivat ekologisten vaikutusten sekä ympäristön nykytilakuvauksen täydentäminen.

Ympäristöselostuksen katsottiin kuitenkin täyttävän SOVA-asetuksen 4 §:n sisältövaatimukset (Kainuun ELY-keskus). Palautteen perusteella mm. ympäristöselostuksen nykytilan osuudessa täydennettiin Kainuun metsien merkitystä, Kainuun luonnon kuvausta, luonnon monimuotoisuuden tilaa sekä avattiin eri ohjelmien merkitystä alueen kehityksessä. Myös kokonaisvaikutusten arviointia täydennettiin.

Maakuntaohjelman seuranta

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

Kainuun maakuntaohjelman 2026–2029 ja toteutumisen seurannasta vastaa Kainuun ennakointi- ja seurantaryhmä. Maakuntaohjelman toimeenpanossa vahvistetaan tiedolla johtamista ennakkoinnista ja seurannasta saatavan tiedon avulla sekä kehitetään ennakkoinnin ja tilannekuvan laatimisen yhteistyötä. Kainuun tilannekuvasta ja kehitysnäkymistä raportoidaan maakuntahallitukselle ja -valtuustolle vuosittain. Ohjelman ulkoinen arviointi tehdään maakuntaohjelmakauden loppupuolella.

Lisätietoja

Lisätietoja antavat maakuntajohtaja Riikka Pirkkalainen, puh. 040 539 5090, vs. aluekehitysjohtaja Anna-Riikka Karhunen, puh. 040 509 7606, suunnittelujohtaja Sanna Schroderus, puh. 044 710 0873, aluekehityspäällikkö Paula Karppinen, 044 710 0867 sekä maankäyttöasiantuntija Teppo Törmä, puh. 044 4100 731 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus hyväksyy ehdotukset Kainuun maakuntasuunnitelmaksi 2045, maakuntaohjelmaksi 2026–2029 ja ohjelman ympäristöselostuksen Kainuun maakuntavaltuustolle edelleen päätettäväksi.

Maakuntahallitus valtuuttaa Kainuun liiton viraston tekemään maakuntahallituksen kokouksessa esittämät muutokset sekä tekemään tarvittaessa ohjelman laatua parantavia stilistisiä muutoksia tai teknisiä korjauksia lopullisiin suunnitelma- ja ohjelmaehdotuksiin ja ympäristöselostukseen.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Maakuntahallituksen päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämän asian osalta pöytäkirjan tarkastettiin kokouksessa.

Mvalt 08.12.2025
65/07.03.00/2024

Päätösehdotus

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 202

24.11.2025
08.12.2025

Maakuntahavaltuusto päättää

- 1) hyväksyä maakuntahallituksen ehdotuksen mukaisesti liitteenä olevat Kainuun maakuntasuunnitelman 2045, maakuntaohjelman 2026–2029 ja ohjelman ympäristöselostuksen ja
- 2) myöntää Kainuun liiton virastolle luvan tehdä dokumentteihin teknisiä korjauksia.

Maakuntavaltuuston päätös

Liitteet

- 1 Kainuun maakuntaohjelma 2026-2029
maakuntavaltuustoon_08122025
- 2 Kainuun maakuntasuunnitelma 2045
maakuntavaltuustoon_08122025
- 3 Kainuun maakuntaohjelma, Ympäristöselostus 2025, Mhall
24.11.2025
- 4 Lausuntoyhteenveto maakuntasuunnitelman ja -ohjelman
luonnoksien sekä maakuntaohjelman ympäristöselostuksen
kuulemiskierroksesta

Maakuntahallitus	§ 137	25.08.2025
Maakuntahallitus	§ 167	22.09.2025
Maakuntahallitus	§ 182	27.10.2025
Maakuntahallitus	§ 191	10.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

4

Talousarvio 2026 ja talous- ja toimintasuunnitelma 2026–2028

Mhall 25.08.2025 § 137

Kainuun maakuntaliiton lakisääteisiä ydintehtäviä ovat aluekehittämisen strateginen ohjaus, maakuntakaavoitus, edunvalvonta ja kansainvälinen yhteistyö sekä alueellisen tietoperustan vahvistaminen. Näiden tehtävien laadukas ja vaikuttava toteuttaminen pyritään turvaamaan myös jatkossa.

Kainuun liiton toimintaa suunnitelmakaudella 2026-2028 ja vuoden 2026 talousarvion laadintanäkymiä on esitelty yleisellä tasolla Kainuun kunnille kuntapäivillä toukokuussa 2025.

Talousraamineuvottelu käydään Kainuun kuntien kanssa syyskuussa 2025. Maakuntahallitus käsittelee talousarvioluonnosta kokouksissaan 22.9. ja 27.10.2025. Lopullinen talousarvioesitys 2026 sekä talous- ja toimintasuunnitelma 2026-2028 tuodaan maakuntahallituksen käsiteltäväksi kokoukseen 10.11.2025 sekä maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi kokoukseen 08.12.2025.

Talousarvioluonnos tuloslaskelmamuodossa toimitetaan oheismateriaalina maakuntahallituksen jäsenille myöhemmin ennen kokousta.

Lisätietoja vt. hallintojohtaja Kirsi Kellokankaalta, puh. 044 410 0728 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi talousarvioluonnoksen ja evästää Kainuun liiton virastoa talousarvion ja toimintasuunnitelman jatkolaadinnassa.

Maakuntahallituksen päätös

Vt. hallintojohtaja Kirsi Kellokangas esitteli asiaa.

Maakuntahallitus	§ 137	25.08.2025
Maakuntahallitus	§ 167	22.09.2025
Maakuntahallitus	§ 182	27.10.2025
Maakuntahallitus	§ 191	10.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Mhall 22.09.2025 § 167

Maakuntahallitukselle on esitelty alustavaa talousarvioluonnosta 25.08.2024 kokouksessa. Talousraamioneuvottelu käytiin Kainuun kuntien kanssa 11.9.2025. Talousarvio sekä talous- ja toimintasuunnitelma ovat olleet Kainuun liiton virastossa johtoryhmän valmistelussa ja tullaan käsittelemään YT-asiana henkilöstökokouksissa.

Maakuntahallitus käsittelee talousarvioluonnosta kokouksissaan 22.9. ja 27.10.2025. Viimeistelty versio talousarvioesityksestä 2026 sekä talous- ja toimintasuunnitelmasta 2026-2028 tuodaan maakuntahallituksen käsiteltäväksi kokoukseen 10.11.2025 sekä maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi kokoukseen 08.12.2025.

Talousarvioluonnos toimitetaan sähköiseen kokoushallintaan maakuntahallituksen jäsenille ennen kokousta. Euromääräiset luvut tulo- ja menopuolella tarkentuvat vielä viimeistelyyn talousarviokirjaan ja nyt esiteltävän talousarviokirjaluonnoksen luvut ovat tämän hetkisiä valmistelulukuja.

Lisätietoja vt. hallintojohtaja Kirsi Kellokankaalta, puh. 044 410 0728 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi talousarvioluonnoksen ja evästää Kainuun liiton virastoa talousarvion ja toimintasuunnitelman jatkolaadinnassa.

Maakuntahallituksen päätös

Maakuntajohtaja Riikka Pirkkalainen esitteli asian.

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Maakuntahallitus	§ 137	25.08.2025
Maakuntahallitus	§ 167	22.09.2025
Maakuntahallitus	§ 182	27.10.2025
Maakuntahallitus	§ 191	10.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

Mhall 27.10.2025 § 182

Talousarviota 2026 on viimeistelty kuntien kanssa käydyn raamikeskustelun ja maakuntahallituksen 22.9.2025 antaman evästyksen mukaisesti.

Talousarvion laadinnassa on haettu ratkaisuja, jotta vuoden 2026 tulos olisi +/- 0 euroa. Talousarvion tilanne ja 0-tulokseen vaadittavat muutokset esitellään kokouksessa.

Maakuntahallituksen esitys talousarviosta 2026 sekä talous- ja toimintasuunnitelmasta 2026-2028 tullaan käsittelemään maakuntahallituksen kokouksessa 10.11.2025.

Lisätietoja hallintojohtaja Sari Karhulta, puh. 044 410 0728 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi talousarvioluonnoksen ja evästä Kainuun liiton virastoa talousarvion ja toimintasuunnitelman jatkolaadinnassa.

Maakuntahallituksen päätös

Hallintojohtaja Sari Karhu esitteli asiaa.

Maakuntahallitus merkitsi tiedoksi talousarvioluonnoksen ja evästi Kainuun liiton virastoa talousarvion jatkolaadinnassa.

Mhall 10.11.2025 § 191

Kunnan ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta säädetään kuntalain 110 §:ssä. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on

Maakuntahallitus	§ 137	25.08.2025
Maakuntahallitus	§ 167	22.09.2025
Maakuntahallitus	§ 182	27.10.2025
Maakuntahallitus	§ 191	10.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi eli suunnitelmakaudeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarviossa hyväksytään kuntayhtymän toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvion ja -suunnitelman tulee turvata edellytykset kuntayhtymän tehtävien hoitamiseen sen strategian mukaisesti. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kuntayhtymän toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kainuun liiton vuoden 2026 toimintatuotoiksi on arvioitu 3 432 802 euroa. Pääosan toimintatuotoista muodostavat jäsenkuntien maksusuudet (2 772 852 euroa). Toimintakulut ovat yhteensä 3 431 035 euroa. Toimintakate on näin ollen +1 767 euroa. Kainuun liitto maksaa jäsenkunnilleen perussopimuksen mukaista korkoa pääomasta talousarviovuonna 10 630 euroa, minkä jälkeen vuosikate on -8 863 euroa.

Kainuun liiton vuoden 2026 talousarvio on 8 863 euroa alijäämäinen. Muut suunnitelmakauden vuodet ovat kuitenkin arvioitu ylijäämäisiksi, joten suunnitelmakauden talous on kuntalain mukaisesti tasapainossa.

Esityslistan liitteenä on maakuntajohtajan esitys vuoden 2026 talousarvioksi ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelmaksi. Lisätietoja hallintojohtaja Sari Karhulta, puh. 044 410 0728 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelman.

Kokouksessa muutettu päätösehdotus

Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2026 talousarvion ja vuosien

Maakuntahallitus	§ 137	25.08.2025
Maakuntahallitus	§ 167	22.09.2025
Maakuntahallitus	§ 182	27.10.2025
Maakuntahallitus	§ 191	10.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

2026-2028 taloussuunnitelman ja myöntää hallintojohtajalle oikeuden tehdä dokumenttiin teknisluonteisia korjauksia.

Maakuntahallituksen päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Mvalt 08.12.2025
200/02.02.00/2025

Kainuun liiton vuoden 2026 toimintatuotoiksi on arvioitu 3 432 802 euroa. Pääosan toimintatuotoista muodostavat jäsenkuntien maksusuudet (2 772 852 euroa). Toimintakulut ovat yhteensä 3 431 035 euroa. Toimintakate on näin ollen +1 767 euroa. Kainuun liitto maksaa jäsenkunnilleen perussopimuksen mukaista korkoa pääomasta talousarviovuonna 10 630 euroa, minkä jälkeen vuosikate on -8 863 euroa.

Kainuun liiton vuoden 2026 talousarvio on 8 863 euroa alijäämäinen. Muut suunnitelmakauden vuodet ovat kuitenkin arvioitu ylijäämäisiksi, joten suunnitelmakauden talous on kuntalain mukaisesti taspainossa.

Liitteenä vuoden 2026 talousarvio ja talous- ja toimintasuunnitelma 2026-2028.

Päätösehdotus

Maakuntavaltuusto hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelman.

Maakuntavaltuuston päätös

Liitteet

- 5 Talousarvio 2026 ja talous- ja toimintasuunnitelma 2026-2028

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 192

10.11.2025
08.12.2025

5**Selvitys vuoden 2024 tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen**

Mhall 10.11.2025 § 192

Kainuun maakuntavaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 26.5.2025 § 13 Kainuun liiton tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen.

Kuntalain 14 luvun 121 §:n mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen kohdassa 7 on seuraavat tarkastuslautakunnan suositukset:

7.2 Vuoden 2025 suositukset**Suositus:**

Neuvottelukuntien, klustereiden ja yhteistyöryhmien roolia ja vastuita on hyvä tarkastella osana maakuntaohjelmatyötä. Esimerkiksi neuvottelukuntien tehtäväkentät ovat tärkeitä kokonaisuuksia. Niiden yhteys Kainuun liittoon on syytä olla selkeä ja jouheva, jotta työskentely on merkityksellistä.

Suositus:

Kainuun liiton toimiston tiloja on tarpeen tarkastella esimerkiksi sisäilman sekä esteettömyyden näkökulmasta. Julkisen organisaation tilojen tulee olla terveet ja esteettömät.

Suositus:

Maakuntaohjelman osalta on olennaista tuoda sen toteuman tilanne säännöllisesti maakuntavaltuustolle tiedoksi esimerkiksi osana tilinpäätöstä. Lisäksi maakuntaohjelman toteuttamisessa on tärkeä tehdä aktiivista sidosryhmäyhteistyötä.

Lisätietoja hallintojohtaja Sari Karhu, puh. 044 410 0728 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 192

10.11.2025
08.12.2025

Maakuntahallitus antaa maakuntavaltuustolle seuraavan sisältöisen lausunnon selvityksenä vuoden 2024 tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen.

7.2. Vuoden 2025 suositukset:

Suositus 1:

Neuvottelukuntien, klustereiden ja yhteistyöryhmien roolia ja vastuita on hyvä tarkastella osana maakuntaohjelmatyötä. Esimerkiksi neuvottelukuntien tehtäväkentät ovat tärkeitä kokonaisuuksia. Niiden yhteys Kainuun liittoon on syytä olla selkeä ja jouheva, jotta työskentely on merkityksellistä.

Vastaus:

Kainuun maakuntaohjelma 2026–2029 jakaantuu kolmeen tavoitteelliseen kehittämisteemaan sekä niitä toteuttaviin tavoitteisiin ja toimenpidekokonaisuuksiin, joita toteuttamalla maakuntaa kehitetään kohti Kainuu 2045 visiota.

Maakunnan suunnittelu- ja kehitystyötä tehdään mm. työryhmien ja neuvottelukuntien kautta, joista osa on Kainuun liiton ja osa muiden toimijoiden koordinoimia.

Kainuun maakuntaohjelmassa määritellään tärkeimmät maakunnan tavoitteet, toimenpidekokonaisuudet sekä kärkitoimialat. Kullekin kärkitoimialalle on määritelty oma tavoitteita edistävä kärkitoimialaryhmä.

Maakunnan yhteistyöryhmä ja sen sihteeristö koordinoivat aluekehitysrahoituksen suuntaamista maakuntaohjelman tavoitteiden mukaisesti.

Lisäksi maakuntasuunnitelman ja -ohjelman tavoitteita edistetään mm. ennakointi- ja seurantaryhmän, maakuntien välisen yhteistyön, metsäklusterin ja -neuvoston, ilmasto- ja ympäristöasioiden neuvottelukunnan, työllisyyteen ja hyvinvointiin liittyvien työryhmien, liikennejärjestelmätyöryhmän, kulttuuriverkostojen ja edunajamisen sekä viestinnän verkostojen ja työryhmien avulla.

Maakuntaohjelma vuosille 2026-2029 on tavoitteena hyväksyä maakuntavaltuustossa joulukuussa 2025. Kainuun liitossa on käynnissä työ, jossa neuvottelukuntien, klustereiden ja yhteistyöryhmien roolia ja vastuita tarkastellaan tarkastuslautakunnan esittämällä tavalla, priorisoiden sekä kytkien yhteistyö tiiviisti maakuntaohjelman päätavoitteiden toteuttamiseen.

Suositus 2:

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 192

10.11.2025
08.12.2025

Kainuun liiton toimiston tiloja on tarpeen tarkastella esimerkiksi sisäilman sekä esteettömyyden näkökulmasta. Julkisen organisaation tilojen tulee olla terveet ja esteettömät.

Vastaus:

Kainuun liiton toimiston sisäilmaongelmiin on puututtu puhdistamalla ilmanvaihtokanavat ja hankkimalla henkilöstölle ilmanpuhdistuslaitteita huoneisiin. Nykyisiin toimitiloihin ei esteetöntä pääsyä ole mahdollista järjestää.

Selvitys kiinteistön myymisestä ja sitä kautta uusien toimitilojen hankkimisesta on käynnissä. Selvitysprosessin etenemisestä raportoidaan sekä maakuntahallitukselle että tarkastuslautakunnalle jokaisen tulevan kokouksen yhteydessä.

Suositus 3:

Maakuntaohjelman osalta on olennaista tuoda sen toteuman tilanne säännöllisesti maakuntavaltuustolle tiedoksi esimerkiksi osana tilinpäätöstä. Lisäksi maakuntaohjelman toteuttamisessa on tärkeä tehdä aktiivista sidosryhmäyhteistyötä.

Vastaus:

Kainuun maakuntaohjelman toteutuksen seurannasta vastaa Kainuun liiton johtama ennakointi- ja seurantaryhmä. Kainuun ennakointi- ja seurantaryhmään kuuluu jäseniä Kainuun liitosta, Kainuun ELY-keskuksesta, kunnista, Kainuun yrittäjistä, Kainuun hyvinvointialueelta ja oppilaitoksista (KAMK, KAO, KYK, Kajaanin kaupungin koulutusliikelaitos).

Maakuntaohjelman seurantaraportti tuodaan maakuntavaltuuston käsiteltäväksi vuosittain kesäkuussa, jolloin on käytettävissä edellisen vuoden seurantatiedot tilastoista sekä suhdannekatsauksista. Maakuntaohjelman toimenpiteiden ja tavoitteiden toteutumista seurataan vaikuttavuusindikaattorien ja tuotosindikaattorien avulla. Vaikuttavuusindikaattorit ovat määrällisiä tilastollisia mittareita. Tuotosindikaattorit ovat laadullisia ja liittyvät maakuntaohjelman teemakokonaisuuksien sanalliseen seurantaan ja toteuman arviointiin.

Tulevina vuosina laadittavat maakunnan tilanne- ja kehityskuvat muodostavat osan maakuntaohjelman seurantaan. Seurattavat indikaattorit ja niiden tavoitetasot tullaan asettamaan vuosille 2029 ja 2045. Tavoitteiden toteutumisen seurantaindikaattoreita ja niiden tasojen määrittelyä täydennetään ohjelmaproessin edetessä. Aluetalouden ja kärkitoimialojen kehittymistä ja toiminnan tuloksellisuutta seurataan yleisten aluetalouslukujen avulla.

Maakuntahallitus
Maakuntavaltuusto

§ 192

10.11.2025
08.12.2025

Ryhmä tuottaa lisäksi kerran vuodessa aluekehityksen tilannekuvaraportin ja on keskeisessä roolissa Kainuun yhteisen, vuorovaikutteisen ja jatkuvan tilannekuvan ylläpitämisessä.

Maakuntahallituksen päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Mvalt 08.12.2025
318/00.03.00.00/2023

Päätösehdotus

Maakuntavaltuusto hyväksyy yllä olevan maakuntahallituksen antaman lausunnon selvityksenä vuoden 2024 tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen.

Maakuntavaltuuston päätös

Tarkastuslautakunta	§ 29	15.10.2025
Tarkastuslautakunta	§ 35	21.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

6

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen

Tarkltk 15.10.2025 § 29

Kuntalain 10 luvun 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää.

Kainuun liiton luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista kuntalain 84 §:n mukainen sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuus koskee maakuntavaltuuston puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, maakuntahallituksen jäseniä ja varajäseniä, tarkastuslautakunnan ja vaalilautakunnan puheenjohtajia ja varapuheenjohtajia sekä maakuntajohtajaa.

Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtävänsä valittu. Henkilön on ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollisia tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan ja kuntayhtymän on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Kainuun liiton sidonnaisuustietoja pidetään yllä LiabilityLog - verkkopalvelussa. Koska ylläpitosovellus on vaihtunut, kaikkien ilmoitusvelvollisten tulee ilmoittaa tiedot uudelleen.

Tarkastuslautakunta	§ 29	15.10.2025
Tarkastuslautakunta	§ 35	21.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

Lisätietoja hallintojohtaja Sari Karhu, p. 044 410 0728 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuunliitto.fi.

Puheenjohtajan ehdotus

Tarkastuslautakunta pyytää ilmoitusvelvollisia tekemään sidonnaisuusilmoitukset 15.11.2025 mennessä.

Tarkastuslautakunnan päätös

Hyväksyttiin.

Tarkltk 21.11.2025 § 35

Sidonnaisuusrekisteriin saapuneet ilmoitukset katsotaan kokouksessa.

Puheenjohtajan ehdotus

Tarkastuslautakunta tarkastaa sidonnaisuusrekisteriin saapuneet ilmoitukset, saattaa ne maakuntavaltuustolle tiedoksi ja toteaa että ne voidaan käsittelyn jälkeen julkaista Kainuun liiton verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunnan päätös

Tarkastuslautakunta tarkasti sidonnaisuustiedot ja saattaa ne maakuntavaltuustolle tiedoksi ja edelleen Kainuun liiton verkkosivuille julkaistavaksi.

Tilintarkastaja Antti Kääriäinen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 9.50.

Mvalt 08.12.2025
302/00.03.00.01/2022

Raportti ilmoitetuista sidonnaisuustiedoista on toimitettu maakuntavaltuustolle sähköiseen CloudMeeting-

Tarkastuslautakunta	§ 29	15.10.2025
Tarkastuslautakunta	§ 35	21.11.2025
Maakuntavaltuusto		08.12.2025

kokousjärjestelmään. Tarkastuslautakunnan läpikäymät sidonnaisuustiedot julkaistaan Kainuun liiton verkkosivuilla maakuntavaltuuston kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Maakuntavaltuusto merkitsee sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Maakuntavaltuuston päätös

Maakuntavaltuusto

08.12.2025

7

Muut asiat

Mvalt 08.12.2025

Merkitään tiedoksi seuraavat asiat:

Seuraava maakuntavaltuuston kokous pidetään maanantaina 25.5.2026. Kokouspaikka ja -aika ilmoitetaan myöhemmin.

Maakuntavaltuuston päätös